



BELÜGYMINISZTERIUM

---

**A közfoglalkoztatás jogszabályi háttérének  
bemutatása,  
közfoglalkoztatási programok**

**Lőrincz Leó**

közigazgatási főtanácsadó

**Közfoglalkoztatási és Vízügyi Helyettes Államtitkárság**

**Pécs, 2016. január 18.**

---



---

## Általános bevezető

**2007 – 2008:** gazdasági válság ➡ magas munkanélküliség

**2010:** létrejön a közfoglalkoztatás rendszere ➡ NGM kezelésében

**2011. július:** a közfoglalkoztatási rendszer a Belügyminisztérium kezelésébe kerül

### **Jogszabályi alapok**

Flt., Mt., Kftv., 375/2010. (XII. 31.), 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet

### **Közfoglalkoztatási bérek meghatározása**

Alapelv: a szociális ellátásnál magasabb, a munkabéernél alacsonyabb



## A közfoglalkoztatás rendszere

### Település és területfejlesztés

- önkormányzati feladatellátáshoz pótlólagos erőforrások biztosítása
- helyi közétkeztetés minőségének javítása
- helyi sajátosságon alapuló településfejlesztés változatos formákban (terményfeldolgozás, közterek megújítása, varroda stb.)
- helyi erőforrások mobilizálása közösségi célok érdekében (!)

### Szociális gazdaság, helyi erőforrásokon alapuló gazdaságfejlesztés

- szociális szövetkezetek alakítása
- a mintaprogramok életképes helyi vállalkozások létrehozásának „bölcsői” lehetnek,
- későbbi inkubáció

### Foglalkoztatáspolitikai

- munkahelyteremtés („segély helyett munka”)
- inaktív, tartós munkanélküliek aktivizálása
- munka világába való (re)szocializáció, foglalkoztathatóság javítása
- munkaerő-piaci készségek, motiváció fejlesztése
- elsődleges munkapiacra kivezetés

### Közfoglalkoztatás

### Oktatáspolitikai

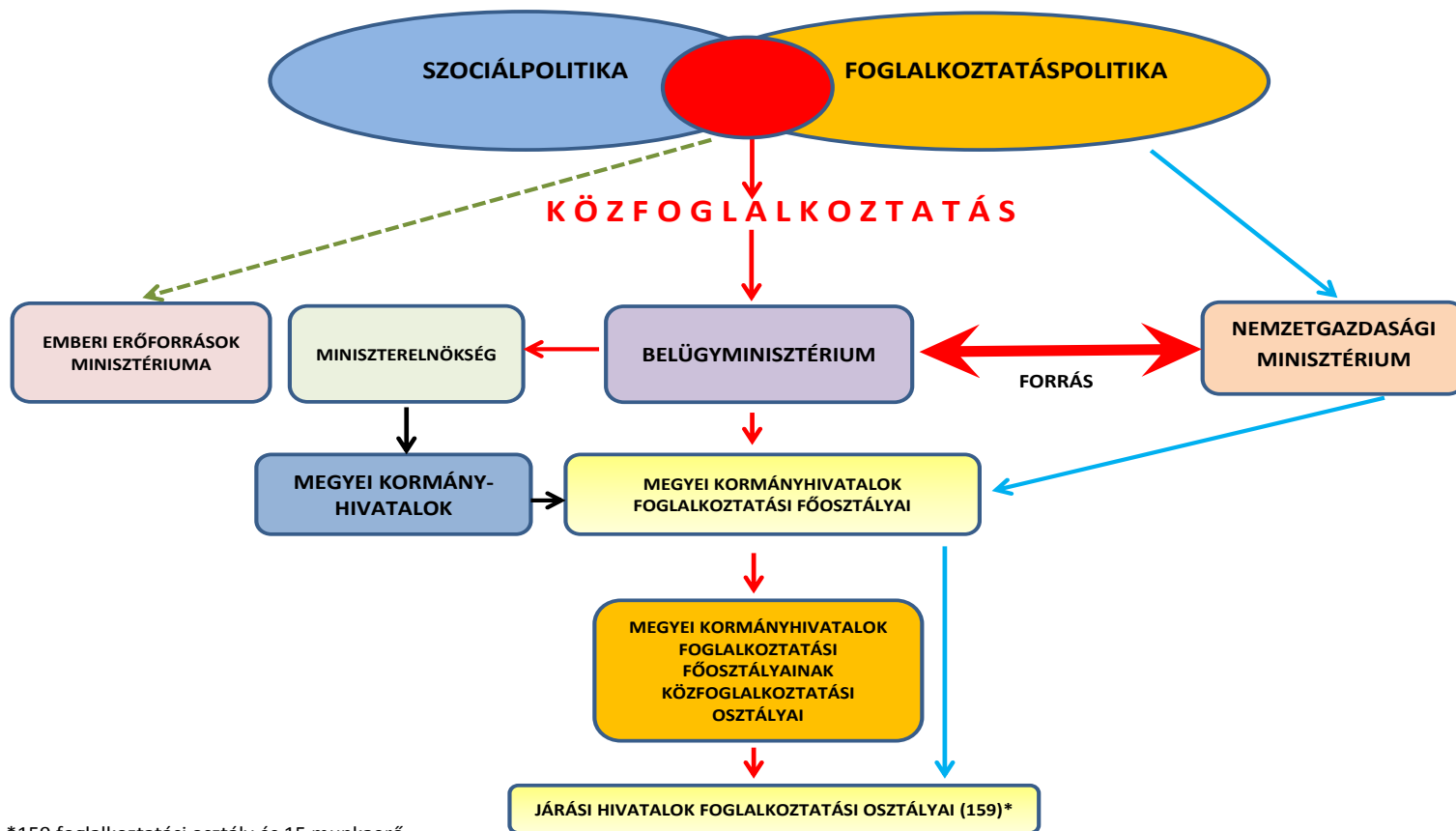
- alap-készségfejlesztés, felzárkóztatás
- felnőttképzés, szakmai képzés (keresleti-kínálati egyensúlytalanság kezelése)

### Szociálpolitika

- felzárkóztatás, egyéni életút-tervezés
- közvetlen természetbeni segélyezés (lásd: szociális alapon kiosztott termények)
- közösségfejlesztés, közösségi infrastruktúra fejlesztése
- esetenként lakhatás segítése (HBSZ, vályogvető)
- célcsoport-specifikus komplex programok (pl. hajléktalan mintaprogram)



# A közfoglalkoztatás megvalósításában közreműködő szervezetek 2015. április 1-től



\*159 foglalkoztatási osztály és 15 munkaerő-piaci pont



## A stratégia és a távlati célok alapjai

- **Nemzeti Együtműködési Program**

A közfoglalkoztatás révén „széles tömegek megmozgatása lehetséges olyan célok érdekében, ami által új érték keletkezik”.

- **Széll Kálmán Terv**

„Mindenkinek munkát kell adni, aki képes dolgozni.”

Cél: a hátrányos helyzetű csoportok foglalkoztatottságának javítása.

- **Magyar Munka Terv**

A foglalkoztatási célú támogatásoknak három pillérre épülő rendszere jön létre:

1. piaci munkahelyek létrehozása, 2. szociális gazdaságok, 3. közfoglalkoztatás



## Kormányzati célok

1. **Segély helyett munkát** – FHT-ben részesülők számának csökkentése, illetve a segélyezési rendszer teljes kivezetése
2. **Teljes foglalkoztatottság felé haladás**
3. **Elsődleges munkaerőpiacra történő kivezetés**
  - Szociális szövetkezetek számának bővítése
  - Továbbfoglalkoztatási kötelezettség előírása
  - Munkaerő-piaci képzések és szolgáltatások nyújtása
  - Nyílt munkaerőpiac álláshelyeire történő közvetítés

**A célok eléréséhez biztosított forrás a 2016. évben:**

340 Mrd forint a „Start-munkaprogram” kiadási előirányzat mértéke



## Stratégiák

- **Hosszú távú stratégia**

Nemzeti Reform Program ➡ EURÓPA 2020 Stratégia

- Szegénység elleni küzdelem
- Teljes foglalkoztatottság
- Munka alapú társadalom
- Önfenntartó települések

- **Középtávú stratégia**

A Nemzeti Társadalmi Felzárkóztatási Stratégia intézkedési terve alapján

- 2012-2014. évek közötti közfoglalkoztatás középtávú koncepciója
- 2015-2017. évek közötti közfoglalkoztatás középtávú koncepciója

- **Rövid távú stratégia**

Az adott év stratégiája

Évente Kormányhatározat a közfoglalkoztatás céljairól ➡ Négyoldalú megállapodás

2016. évi célok a Kormány 1040/2016. (II. 11.) Korm. határozatában



## Főbb célkitűzések a 2017. évre

- **Speciális közfoglalkoztatási programok működtetése, kiterjesztése**  
Mentális, szociális, vagy egészségügyi problémák miatt nehezen foglalkoztathatók bevonása
- **Magas hozzáadott értékű, pályázati rendszerben működtetett programok indítása**  
Elsősorban mezőgazdasági termények feldolgozásához kapcsolódó programok, termékelőállítás
- **Országos mintaprogramok támogatása**  
Kulturális programok, vadterelő kerítések építése, digitalizálás, stb.
- **Egyházi és karitatív szervezetek erőteljesebb bevonása**
- **A közfoglalkoztatás kommunikációjának, népszerűsítésének erősítése**  
Közfoglalkoztatási kiállítások, egyéb szakmai rendezvények, fórumok, stb.





## Közfoglalkoztatási támogatások forrása I.

- **2011 júliusától:** a BM kezeli fejezeti kezelésű előirányzatként
- **2012:** NFA része lett („Start-munkaprogram” előirányzat)  
NFA: foglalkoztatáshoz, munkanélküliséghez, képzési rendszerhez kapcsolódó pénzeszköz  
Forrása: munkaadói járulék, költségvetési támogatás, büntetések, pótlékok, egyéb bevételek
- **A forrás mértékének meghatározása**  
Tervezés ➡ Nemzetgazdasági Minisztérium ➡ Országgyűlés ➡ Költségvetési törvény  
Korm. határozat az adott év céljairól ➡ Négyoldalú megállapodás aláírása (BM, NGM, FM, EMMI) ➡ felhasználható a forrás
- **A forrás biztosítása**
  - Decentralizált keret
  - Központi keret



## Közfoglalkoztatási támogatások forrása II.

A Nemzeti Foglalkoztatási Alap (NFA) „Start-munkaprogram” előirányzatának mértéke:

<b>2011. év:</b>	<b>64,0 Mrd Ft</b>	<b>(8,5 Mrd Ft BM-hez)</b>
<b>2012. év:</b>	<b>137,5 Mrd Ft</b>	
<b>2013. év:</b>	<b>179,8 Mrd Ft</b>	
<b>2014. év:</b>	<b>231,1 Mrd Ft</b>	
<b>2015. év:</b>	<b>270,0 Mrd Ft</b>	
<b>2016. év:</b>	<b>340,0 Mrd Ft</b>	
<b>2017. év:</b>	<b>325,0 Mrd Ft</b>	



---

## Közfoglalkoztatási támogatások forrása III.

### **Forrásfelhasználás elvei:**

- Hatékony felhasználás
- Felelős gazdálkodás
- Jogszerű felhasználás a közfoglalkoztatóktól
- Hátrányos helyzetű területek felzárkóztatásának elősegítése
- Költségcsökkentés
- Értékteremtő programok támogatása
- Gazdasági hasznot hajtó tevékenységek támogatása magasabb intenzitással



## A közfoglalkoztatási jogviszony

- **A munkaviszony speciális formája;**
- **Feladata a tartósan munka nélkül lévők aktivizálása, a munka világtól történő elszakadás megakadályozása;**
- **Határozott idejű** (hosszabb időtartamú közfoglalkoztatási programban legfeljebb 12 hónap, amely egy alkalommal legfeljebb 6 hónappal meghosszabbítható);
- **közfoglalkoztatási szerződés** tartalmi elemei (közfoglalkoztatási bér/közfoglalkoztatási garantált bér, munkakör megnevezése);
- **rendes munkaidő** (hosszabb időtartamú közfoglalkoztatási programban **napi 6-8 óra**, rehabilitációs ellátásban részesülők, elismerést kérők esetében **napi 4-8 óra**);
- **bér mértéke jogszabályban meghatározott** (függ az iskolai végzettségtől, szakképzettségtől, munkavezetői beosztástól).



## A közfoglalkoztatók köre

- helyi és nemzetiségi önkormányzatok, valamint ezek jogi személyiséggel rendelkező társulásai,
- költségvetési szervek,
- egyházi jogi személyek,
- közhasznú jogállású szervezetek,
- **civil szervezetek,**
- állami és önkormányzati tulajdon kezelésével és fenntartásával megbízott, vagy erre a célra az állam, önkormányzat által létrehozott gazdálkodó szervezetek,
- vízgazdálkodási társulatok,
- erdőgazdálkodók,
- szociális szövetkezetek,
- vasúti pályahálózat-működtető szervezetek,
- kötelező önkormányzati feladat ellátásában közreműködő, törvény alapján kijelölt közérdekű szolgáltatók.



## Támogatási formák

A közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet

- **rövid időtartamú közfoglalkoztatás,**
- **hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás,**
- közfoglalkoztatás mobilitását szolgáló támogatás,
- vállalkozás részére foglalkoztatást helyettesítő támogatásban vagy rehabilitációs ellátásban részesülő személy foglalkoztatásához nyújtható támogatás,
- **speciális közfoglalkoztatási program támogatása,**
- **országos közfoglalkoztatási program támogatása,**
- **hosszabb időtartamú vagy országos közfoglalkoztatási mintaprogram támogatása,**
- **mintaprogramra ráépülő közfoglalkoztatási program támogatása**



BELÜGYMINISZTERIUM

---

**KÖSZÖNÖM MEGTISZTELŐ  
FIGYELMÜKET!**